

SL(5)778 - Rheoliadau Lles Anifeiliaid (Trwyddedu Gweithgareddau sy'n Ymwneud ag Anifeiliaid) (Cymru) 2021

Cefndir a diben

Mae'r Rheoliadau hyn yn darparu ar gyfer trwyddedu personau sy'n ymwneud yng Nghymru â gwerthu anifeiliaid fel anifeiliaid anwes, ac yn ei gwneud yn drosedd i drydydd partion masnachol werthu cŵn bach a chathod bach sy'n iau na 6 mis oed.

Mae'r Rheoliadau yn pennu'r gweithgareddau at ddibenion adran 13(1) o Ddeddf Lles Anifeiliaid 2006 ("Deddf 2006") ac yn darparu i awdurdodau lleol fod yr awdurdodau trwyddedu. Canlyniad y pennu hwn, yn ddarostyngedig i feini prawf cymhwyso, yw bod rhaid i unrhyw berson sy'n dymuno cynnal unrhyw un neu ragor o'r gweithgareddau hyn yng Nghymru gael trwydded oddi wrth yr awdurdod lleol o dan y Rheoliadau hyn. Mae'r gofynion hyn yn disodli'r gofynion, yng Nghymru, i gael trwydded o dan Ddeddf Anifeiliaid Anwes 1951.

Mae person sy'n cynnal unrhyw un neu ragor o'r gweithgareddau hyn yng Nghymru heb drwydded yn cyflawni trosedd o dan adran 13(6) o Ddeddf 2006 ac yn agored i gael ei garcharu am gyfnod hyd at 6 mis, neu i gael dirwy, neu'r ddau. O dan adran 30 o Ddeddf 2006, caiff awdurdodau lleol erlyn am unrhyw drosedd o dan y Ddeddf honno.

Mae'r Rheoliadau yn nodi sut y caiff person wneud cais i'r awdurdod lleol am drwydded ac yn nodi materion y mae rhaid i awdurdod lleol fod wedi ei fodloni mewn cysylltiad â hwy wrth ystyried rhoi trwydded neu adnewyddu trwydded. Mae'r Rheoliadau'n darparu i awdurdod lleol godi ffioedd i dalu'r costau y mae'n mynd iddynt wrth gyflawni'r swyddogaeth hon, gan ystyried cydymffurfriad deiliad trwydded â'r Rheoliadau hyn, gorfodi a gweinyddu. Mae'r Rheoliadau'n pennu bod rhaid i awdurdod lleol osod amodau trwydded penodol ar bob trwydded a roddir neu a adnewyddir. Ymhellach, mae'n rhaid i awdurdod lleol benodi arolygydd pan fydd yn ystyried bod hynny'n briodol, at ddiben sicrhau cydymffurfedd ag amodau'r drwydded. Mae'r Rheoliadau yn ei gwneud yn ofynnol i awdurdod lleol roi sylw i ganllawiau a ddyroddir gan Weinidogion Cymru wrth gyflawni eu swyddogaethau o dan y Rheoliadau hyn. Mae'n darparu pwerau i arolygwyr gymryd samplau o anifeiliaid.

Gweithdrefn

Cadarnhaol drafft.

Mae Gweinidogion Cymru wedi gosod ferswin ddrafft o'r Rheoliadau gerbron y Senedd. Ni all Gweinidogion Cymru wneud y Rheoliadau oni bai bod y Senedd yn cymeradwyo'r Rheoliadau drafft.



Materion technegol: craffu

Ni nodir unrhyw bwyntiau ar gyfer adrodd o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

Rhinweddau: craffu

Nodir y pwyntiau a ganlyn ar gyfer adrodd o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

1. Rheol Sefydlog 21.3 (i) - ei fod yn codi tâl ar Gronfa Gyfunol Cymru neu ei fod yn cynnwys darpariaethau sy'n ei gwneud yn ofynnol i daliadau gael eu gwneud i'r Gronfa honno neu i unrhyw ran o'r llywodraeth neu i unrhyw awdurdod lleol neu gyhoeddus yn gydnabyddiaeth am unrhyw drwydded neu gydsyniad neu am unrhyw wasanaethau sydd i'w rhoi, neu ei fod yn rhagnodi swm unrhyw dâl neu daliad o'r fath.

Mae rheoliad 12 o'r Rheoliadau hyn yn caniatáu i awdurdodau lleol godi ffioedd i dalu'r costau y mae'n mynd iddynt wrth gyflawni eu swyddogaethau trwyddedu.

2. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd

Codwyd pryderon ynghylch yr ymgynghoriad a gynhaliwyd mewn perthynas â'r Rheoliadau.

Ysgrifennodd Pennaeth Materion Cyhoeddus The Kennel Club at y Pwyllgor ar 9 Mawrth 2021 i rannu pryderon y Clwb am ganlyniadau anfwriadol posibl y Rheoliadau. Mae ei [lythyr](#) yn disgrifio pryderon y Clwb:

"...The Welsh Government did not consult on the introduction of a de facto new licensing threshold for dog breeders in either the 2019 or 2020 consultations, nor has this been taken into account in the legislation's accompanying explanatory memorandum or accompanying regulatory impact assessment. As such, we are highly concerned that the Regulations' implications – in terms of the general puppy buying public, breeders and licensing authorities – will not have been duly considered..."

Gwnaethom ystyried y llythyr hwn yn ein cyfarfod ar 15 Mawrth 2021. Ar ôl y cyfarfod, gwnaethom ysgrifennu at y Gweinidog gan atodi copi o lythyr y Clwb, i dynnu sylw'r Gweinidog ato cyn gynted â phosibl, a hynny cyn y ddaidl ar y Rheoliadau ar 23 Mawrth.

Ymateb Llywodraeth Cymru

Pwynt craffu ar rinweddau 2: Cais am ymateb i'r canlynol gan y Kennel Club:

"...The Welsh Government did not consult on the introduction of a de facto new licensing threshold for dog breeders in either the 2019 or 2020 consultations, nor has this been taken into account in the legislation's accompanying explanatory memorandum or accompanying regulatory impact assessment. As such, we are highly concerned that the Regulations' implications – in terms of the general puppy buying public, breeders and licensing authorities – will not have been duly considered..."



Ni dderbynnir bod y Rheoliadau hyn yn cyflwyno trothwy trwyddedu newydd de facto ar gyfer bridwyr cŵn. Nid yw'r Rheoliadau hyn yn effeithio ar fridwyr, maent yn ymwneud â'r gweithgaredd o werthu anifeiliaid fel anifeiliaid anwes yng nghwrs busnes.

Mae effaith y Rheoliadau hyn bron yn union yr un fath ag effaith Rheoliadau Lles Anifeiliaid (Trwyddedu Gweithgareddau sy'n Ymwneud ag Anifeiliaid) (Lloegr) 2018 (fel y'u diwygiwyd gan Reoliadau Lles Anifeiliaid (Trwyddedu Gweithgareddau sy'n Ymwneud ag Anifeiliaid) (Lloegr) (Diwygio) 2019). Mae'r unig wahaniaeth yn ymwneud â chategori o fridiwr sy'n bridio mwy na thri thorllwyth o ddwy ast mewn cyfnod o 12 mis. Mae'r categori hwn yn codi gan fod paragraff 8 o Ran 5 o Atodlen 1 i Reoliadau 2018 yn eithrio bridwyr o'r drwydded ar sail nifer y torllwythau yn unig, tra bod Rheoliadau Lles Anifeiliaid (Bridio Cŵn) (Cymru) 2014, a ddefnyddir i'w heithrio yn y Rheoliadau hyn, hefyd yn gwneud bod yn berchen ar 3 neu ragor o eist bridio yn ofynnol.

Penderfynir a fydd yn ofynnol i fridiwr ar raddfa fach ddal trwydded o dan y Rheoliadau hyn ar sail y prawf 'yng nghwrs busnes' ac yn unol â chanllawiau statudol i awdurdodau lleol, nad ydynt wedi'u drafftio eto ac a fydd yn destun ymgynghori â rhanddeiliaid.

Mae'n wir y rhagwelir y bydd yn ofynnol i rai bridwyr ar raddfa fach nad oedd yn ofynnol iddynt ddal trwydded o'r blaen wneud hynny o dan y Rheoliadau, fel y byddai'n ofynnol i fridiwr bach yn Lloegr. Ni fwriedir iddi fod yn ofynnol i bob bridiwr bach wneud hynny, ond o ystyried y symiau mawr a all fod ynghlwm hyd yn oed pan fydd nifer y cŵn bach yn fach, mae perygl y bydd y cymhellion ariannol yn drech na phryderon ynghylch lles. Bydd y Rheoliadau hyn a'r canllawiau yn lleihau'r risg honno cyn belled ag y bo modd.

Nodir bod y Kennel Club, yn ei lythyr at y Pwyllgor, yn codi pryderon am awdurdodau lleol rhy frwd. Byddwn yn ymateb i hyn wrth lunio'r canllawiau ac fel rhan o brosiect hyfforddi'r awdurdodau lleol a gynhelir dros y tair blynedd nesaf ac a gynlluniwyd i sicrhau cysondeb wrth gymhwyso'r Rheoliadau hyn, yn ogystal â'r Rheoliadau Bridio Cŵn.

Roedd y cyflwyniadau i'r ymgynghoriadau yn 2019 a 2020 ac i ymgynghoriad Plant yng Nghymru yn nodi bod "*sicrhau safonau lles ar draws y diwydiant cyfan yn hanfodol. Agwedd bwysig o'r ddeddfwriaeth hon yw hyrwyddo magu cyfrifol a sicrhau bod cŵn bach yn cael eu magu mewn amodau addas*" a "*bydd y cynigion sy'n cael eu hystyried yn golygu newid trefniadau trwyddedu ar gyfer gwerthu anifeiliaid anwes, gan gynnwys cŵn [a chathod] bach.*" Nid oedd yn eglur bod newidiadau ehangach yn yr arfaeth ond roedd yn amlwg bod hyn yn cael ei ystyried.

Mewn ymateb i bob ymgynghoriad cafwyd nifer fawr o ymatebion yn awgrymu ei bod yn ddymunol trwyddedu gwerthiant anifeiliaid anwes yn ehangach na dim ond mewn perthynas â thrydydd partiön. Roedd yn amlwg o'r ymatebion (fel y'u cyhoeddwyd) fod cefnogaeth eang i gam o'r fath. Byddai wedi bod yn esgeulus ar ran Gweinidogion Cymru pe na baent wedi ymateb i hyn.

Gyda golwg ar y Memorandwm Esboniadol, mae'n ei gwneud yn glir bod y newidiadau i drefniadau trwyddedu yn cynnwys gwaharddiad ar werthiannau trydydd parti masnachol, a fydd yn cyd-fynd â Rheoliadau 2018 Lloegr. Ceir dyfyniad a gymeradwyir, "*Dogs should only be available from licensed, regulated breeders or approved rehoming organisations*". Awgrymir "*yng Nghymru, ystyrir mai dim ond un o'r camau angenrheidiol i wella lles cŵn a chathod*



mewn safleoedd bridio yw gwaharddiad. Bydd y cyfuniad o reoliadau newydd ar werthu anifeiliaid anwes a phrosiect tair blynedd wedi'i ariannu gan Lywodraeth Cymru i fynd i'r afael â'r rhwystrau i orfodi; rhagor o hyfforddiant; gwell canllawiau; a gwell defnydd o adnoddau mewn awdurdodau lleol i wella'r gwaith o orfodi a chyflawni Rheoliadau Lles Anifeiliaid (Bridio Cŵn) (Cymru) 2014 yn arwain at welliannau parhaus i safonau lles cŵn bach sy'n cael eu bridio yng Nghymru." Rydym yn cadarnhau nad cynnwys bridwyr trwyddedig yn y gyfundrefn newydd yw ein bwriad.

Nid yw'r Asesiad Effaith Rheoleiddiol yn gwahaniaethu rhwng bridwyr trwyddedig a bridwyr didrwydded. Mae'r tabl ym mharagraff 7.18 yn seiliedig ar bob bridwyr. O ganlyniad, ystyriwyd yr effaith ar bob bridwyr sydd hefyd yn gwerthu, yn rhai trwyddedig a didrwydded.

Cynghorwyr Cyfreithiol

Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

17 Mawrth 2021



Senedd Cymru

Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

—

Welsh Parliament

Legislation, Justice and Constitution Committee